



**Etnedal kommune**  
*Minst og best*

<b>BEREDKAPSPLAN</b> <b>Del I (Overordnet del)</b>	Dokumentnum	EK-03	
	Arkivnummer.:	Websak	
	Versjon	1.2	2020-10-26
	Utarbeidet av:	Per Einar Tveit	
	Kontrollert av:	Gabrielle Becker	
	Godkjent av:	Kai Egil Bachér	

# **Beredskapsplan for Etnedal kommune**

## Innholdsfortegnelse

### Innhold

1	Om beredskapen i Etnedal kommune .....	4
1.1	Mål for beredskapsarbeidet.....	4
1.2	Kommunale forhold .....	4
1.3	Definisjoner .....	5
2	Beredskapsanalyse .....	5
2.1	Beredskapsansvarlig.....	5
2.2	Risikovurdering .....	5
2.3	Krav om beredskap.....	6
2.4	Dimensjonerende scenarier .....	7
2.5	Krav til beredskapen .....	7
2.6	Fullmakter .....	7

## **Forord**

Overordnet beredskapsplan for Etnedal kommune er sentral og legges til grunn for kommunens håndtering av beredskaps- og/eller krisesituasjoner innenfor kommunens grenser. Planen bygger på kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS analyse) med en vurdering av hvordan kommunen generelt kan være forberedt til å håndtere uønskede hendelser ROS analysen presenterer.

Overordnet beredskapsplan omhandler ansvar og roller, organisering og forberedte tiltak for håndtering av uønskede hendelser. Dokumentet er bygd opp med delplaner, en oversikt over kommunens fagplaner og vedlegg. Delplaner som inngår i overordnet beredskapsplan er plan for kommunal kriseledelse, informasjon til befolkningen samt en plan for evakuerings- og pårørendesenter.

Planen gir en skjematisk oversikt over kommunens aktuelle beredskapsplaner for ulike fagområder. Fagplanene skal benyttes ved håndtering av beredskapssituasjoner innenfor området som de respektive fagplanene omhandler.

Under vedlegg til planen ligger varslingslister og ressursoversikt for kriseledelsens sentrale håndtering av beredskaps- og krisesituasjoner. Her ligger også prosedyre for kommunalt kriseteam, ulike skjemaer og logger samt rutiner for beredskapsarbeid.

Kommunen tok for noen år siden i bruk kommunikasjonsverktøyet CIM. CIM er innført av Justis- og beredskapsdepartementet og alle landets kommuner er pålagt å bruke dette. Verktøyet gjør at kommuner enklere kan dokumentere ulike hendelser samt kommunisere i CIM med kommunens kriseledelse og Fylkesmannen.

## **1 Om beredskapsplanen i Etnedal kommune**

Det er en rullering av overordna beredskapsplan, vedtatt i Kommunestyret sak 070/2011. I samsvar med [Forskrift om kommunal beredskapsplikt](#), sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret skal kommunen ha en overordnet beredskapsplan. Planen skal inneholde de elementer lover og forskrifter krever. Kommunens overordnede beredskapsplan skal årlig rulleres og revideres hvert 4 år sammen med kommunens ROS analyse.

### **1.1 Mål for beredskapsarbeidet**

Beredskapsarbeidet i Etnedal skal sikre at kommunen står rustet til å ta hånd om krisesituasjoner av et slikt omfang at de overskrider kapasiteten til de ordinære nødetater. Det fordrer derfor at kommunen forebygger, planlegger og forbereder for de tiltak som må gjennomføres for å unngå uønskede hendelser og for å sette kommunen i stand til å redde flest mulig menneskeliv og materielle verdier.

En overordnet beredskapsplan i kommunen er et nødvendig hjelpemiddel for raskt å kunne reagere rasjonelt og effektivt i kritiske situasjoner. Kommunen skal derfor ha oppdatert overordnet beredskapsplan, gjennomføre regelmessige møter i kriseledelsen og beredskapsrådet, delta i og arrangerer øvelser samt prioritere de fora som arrangeres av Fylkesmannen i Oppland innenfor samfunnssikkerhet og beredskapsarbeid.

Rådmannen har ansvaret for at det foretas beredskapsforberedelser inne de ulike kommunale virksomhetsområder.

Fra samfunnsdelens pkt. 3.2.6:

- Etnedal skal være et sikkert samfunn med god beredskap for krisehåndtering
- Beredskap som er forberedt på uønska hendelser
- Beredskap som er tilpasset risikobildet

### **1.2 Kommunale forhold**

Kommunens normale fredsoppgaver skal så langt det er mulig løses også i en beredskapssituasjon. Dette må søkes lagt til grunn ved beredskapsplanleggingen.

Kommunen er ansvarlig for at beredskapsarbeidet blir hensiktsmessig samordnet, at beredskapsmessige hensyn blir tatt ved planleggingen i kommunen, at kommunens beredskapsplaner holdes à jour og at planlagte forberedelser av beredskapstiltak blir gjennomført.

Med utgangspunkt i kommunens beredskapsplan må kommunale virksomhetsområder/enheter ha egne fagplaner som ivaretar målene.

Kommunen har valgt å dele Beredskapsplanen i to deler.

**Del 1: Beredskapsplan**

**Del 2: Krisehåndteringsplan**

Dette er gjort for å lage en mer presis og oversiktlig Krisehåndteringsplan.

### **1.3 Definisjoner**

**Krise** – en situasjon som påfører kommunens ordinære drifts- og beredskapsapparat større belastninger enn hva det normalt skal kunne forventes å håndtere og tåle.

**Beredskap** – forberedte tiltak og systemer for håndtering av uønskede hendelser eller kriser.

**CIM** – *Crisis and Issues Manager* – elektronisk krisestøtteverktøy for fylkemannen og kommunene. Her loggføres alle hendelser ved øvelser og kriser

**Overordnet beredskapsplan** – en dokumentasjon av forberedte handlinger for å håndtere en krise, med oversikt over planlagte krisehåndtering, inkludert varslingsressursoversikt, informasjon.

**ROS analyse** – er et eget dokument med en oversikt over uønskede hendelser og hvordan kommunen forebygger at uønskede hendelser skal oppstå.

**Kommunal kriseledelse** – den organisasjon og de systemer som iverksettes for å lede og koordinere den kommunale håndtering av krisesituasjoner som ikke kan håndteres av de ordinære nødetater.

**Plan for kommunal kriseledelse** – en overordnet plan som skal gjøre kriseledelsen i stand til å lede krisehåndtering. Planen avklarer ansvar og rollefordeling ved krisehåndtering, den angir varslingsmønsteret for etableringen av overordnet kriseledelse og krisehåndteringsorganisasjon, samt prosedyrer for kvalitetssikring og rullering av planen.

## **2 Beredskapsanalyse**

### **2.1 Beredskapsansvarlig**

Rådmannen er beredskapsansvarlig i kommunen og har det overordnede ansvaret for alt beredskapsarbeidet.

### **2.2 Risikovurdering**

Risikobildet er basert på gjennomført ROS-analyse. Lov om kommunal beredskapsplikt sier bl.a. at:

- Kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen.

- Risiko- og sårbarhetsanalysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder utarbeiding av planer etter plan- og bygningsloven.
- Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner, og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.
- Med utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalysen skal kommunen utarbeide en beredskapsplan.

ROS-analysen kartlegger og vurderer konsekvensene av uønskede hendelser som kan inntreffe, vurderer sannsynligheten for hendelsene – og peker på eventuelle tiltak en kan iverksette for å forebygge eller konsekvensreducere virkningen av dem.

I kommunen blir det innenfor for flere virksomhetsområder utarbeidet risiko- og sårbarhetsanalyser på mer detaljert nivå - som underlag for egen løpende beredskapsplanlegging / prioritering av tiltak.

Kommunens ROS-analyser forutsettes oppdatert ved behov og supplert med vurdering av nye hendelser om situasjonsbildet tilsier dette.

### **2.3 Krav om beredskap**

Fylkesmannen i Innlandet har etablert et samarbeid med Innlandet fylkeskommune om utarbeiding og jevnlig rullering av et eget dokument for arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap – siste gang:

- [Regionalplan for samfunnssikkerhet og beredskap 2018 - 2021](#)
- [Risiko- og sårbarhetsanalyse for Oppland fylke](#)

Planen, med ROS-analyse, er en nyttig referanse for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder kommunal ROS-analyse.

På sentralt hold foreligger det en rekke lover og forskrifter som styrer kommunens arbeid innenfor området samfunnssikkerhet og beredskap. Fra 01.01.2011 er kommunal beredskapsplikt – med bestemmelser om både beredskapsplan og ROS-analyse – lovfestet.

Gjennom Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap blir det jevnlig utarbeidet veiledere som er nyttig for kommunens planlegging og beredskapsarbeid,

Ved beredskaps- og krisesituasjoner er Fylkesmannen en ressurs som vil støtte kommunens arbeid – og sørge for nødvendig koordinering og eventuell bidra til økt ressurstilgang.

<https://www.dsb.no/lover/risiko-sarbarhet-og-beredskap/artikler/nasjonalt-rikobilde/>

Om situasjonen tilsier det vil Fylkesmannen sammenkalle et fylkesberedskapsråd for vurdering, informasjon, dialog og avklaring av aktuell krisehåndtering fra statlig og regionalt nivå.

#### **2.4 Dimensjonerende scenarier**

Scenariene beskrives ut fra ROS-analysen som er gjennomført.

#### **2.5 Krav til beredskapen**

Kommunen skal jobbe systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhetsarbeidet på tvers av sektorer/virksomheter/enheter i kommunen, med sikte på å redusere risiko for tap av liv eller skade på helse, miljø og materielle verdier.

Plikten omfatter kommunen som myndighet innenfor sitt geografiske område, som virksomhet og som pådriver overfor andre aktører

#### **2.6 Fullmakter**

Ordfører har gjennom kommunestyrets vedtak av denne beredskapsplanen følgende fullmakter:

- 1. Disponere inntil kr 1.000.000,- til nødvendig hjelp til kriserammede til forpleining, skadebegrensning og nødvendige sikringstiltak for å verne liv, verdier og miljø, til hjelp ved akutt behov for opprydding og utbedring av materielle skader og funksjons- forstyrrelser*
- 2. Omdisponere kommunalt personell og maskiner/redskaper til påtrengende hjelpetiltak, og utføring av andre nødvendige oppgaver som situasjonen krever.*
- 3. Stanse midlertidig enkelte av kommunens virksomheter hvor dette er nødvendig for å om dirigere ressurser til redningstjeneste m.m.*
- 4. Pålegge overtids- og ekstraarbeid.*
- 5. Utøve nødvendig kommunal myndighet som situasjonen krever.*

Rammebeløpet kan overskrides ved påtrengende behov, og når bevilgende folkevalgte organ ikke kan sammenkalles. Oversikt over forbruk av midler etter ovenstående skal så snart som mulig forelegges formannskapet til godkjenning.

Om ordfører eller varaordfører ikke er tilstede i en situasjon hvor kriseledelsen er samlet, overføres de tilsvarende fullmakter, i prioritert rekkefølge, til Rådmannen eller den til enhver tid fungerende leder for kriseledelsen.

Beredskapsplaner – kommunale "fagplaner"

Alle "utøvende" beredskapsplaner skal finnes i de forskjellige fagplaner i kommunens tjenesteenheter og organisasjoner. Alle fagplaner skal blant annet inneholde oversikt over alle resurser (i og utenfor kommunen), som kan brukes i en krise.

<b>Følgende planer skal foreligge</b>	<b>Status</b>	<b>Revidering (Ref §6)</b>	<b>Neste gjennomgang</b>	<b>Ansvarlig for planen</b>
Risiko- og sårbarhets-analyser	Behandlet i KS-møte 22.10. 2020	Hvert 4. år	September 2024	Arbeidsgruppa v/Beredskaps-kordinator
Beredskapsplan del 1 Overordnet plan	Behandlet i KS november 2018	Hvert 4. år	Oktober 2022	Arbeidsgruppa v/Beredskaps-kordinator
Beredskapsplan del 2 Krisehånd-teringsplan	Behandles i RLG november 2020	Årlig	Oktober 2021	Arbeidsgruppa v/Beredskaps-kordinator

For de resternde planene, se [Planprogrammet](#) (Kommunal planstrategi)

<b>Planer utenfor kommunen</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Heimevernets handlingsplan – lokal varslingsplan</li> <li>• Beredskapsplan for energiforsyning (VOKKS)</li> <li>• Beredskapsplan for akutt forurensing for Oppland (Lillehammer kommune i samarbeid med FM i Innlandet har ansvaret for denne.</li> <li>• Sivilforsvarets beredskapsplan (Oppland)</li> <li>• IKT Valdres Beredskapsplan/Katastrofeplan</li> </ul>